

附件 2

2025 年度 5G 应用“扬帆”行动重点城市 建设情况及经验做法

一、总体情况

为贯彻落实党中央、国务院关于加快 5G 发展的决策部署，按照《5G 规模化应用“扬帆”行动升级方案》《工业和信息化部办公厅关于开展 2025 年度 5G 应用“扬帆”行动重点城市总结评估工作的通知》等工作安排，我部组织各地通信管理局会同工业和信息化主管部门开展 2025 年度 5G 应用“扬帆”行动重点城市总结评估工作。各地积极组织推进 5G 应用规模化发展，经地方组织评估、基础电信企业集团数据核实、专家复核等工作，20 个城市在流量提升、网络建设、连接规模、应用创新、政策支持等方面取得突破。从地域分布来看，广东（珠海、惠州、中山）3 个、浙江（温州、台州）2 个、河北（石家庄、沧州）2 个，以及天津、重庆、内蒙古鄂尔多斯、黑龙江哈尔滨、安徽芜湖、福建泉州、江西南昌、山东德州、河南洛阳、湖南长沙、四川成都、云南昆明、陕西西安。

二、关键指标建设情况

2025 年度 5G 应用“扬帆”行动重点城市工作成效显著，关键指标全国领先，工作做法在全国范围内具有借鉴推广价值。

（一）5G 流量使用情况

截至总结评估时点（2025年9月底，以下数据均按此时点统计），全国5G个人用户普及率超过82.8%，5G网络接入流量占比超六成，5G应用“扬帆”行动重点城市平均5G个人用户普及率达到105.7%，中山、珠海、德州分别达到123.4%、120.0%、119.6%，远超全国平均水平。5G应用“扬帆”行动重点城市5G网络接入流量占比达68.7%，昆明、芜湖、西安分别达到73.4%、72.1%、71.5%。

（二）5G网络建设情况

全国累计建成5G基站470.5万个，每万人拥有5G基站数为33.4个。5G应用“扬帆”行动重点城市在网络建设方面领先于全国平均水平，平均每万人拥有5G基站数达到42.5个。随着5G技术在千行百业的应用持续深化，全国5G行业虚拟专网建设规模稳步增长，累计超6.4万个。5G应用“扬帆”行动重点城市5G行业虚拟专网总数达1.62万个，占全国总量25%以上。

（三）5G应用连接情况

我国5G物联网终端用户数突破1.2亿，其中5G应用“扬帆”行动重点城市的5G物联网终端连接数超过2700万个。相关城市立足本地资源优势，在工业、医疗、教育等重点行业领域大力推进5G应用，工业领域方面，大型工业企业5G应用渗透率平均达49.4%，高于全国总体水平（37%）。南昌、洛阳等地三甲医院5G应用渗透率分别达84%和71%，成都、珠海等城市教育机构的5G应用渗透率分别达63.8%和50%。

（四）5G应用创新情况

我部联合教育部、国家卫健委、文化和旅游部、国家能源局协同推进 5G 规模化应用，分别在智慧教育、智慧医疗、智慧旅游、能源等领域发布了一批试点项目和案例，其中，5G 应用“扬帆”行动重点城市的试点项目和案例总数量达到 875 个。举办七届“绽放杯”5G 应用大赛，5G 应用“扬帆”行动重点城市的获奖项目总数量共 1039 个。5G 应用“扬帆”行动重点城市培育创新中心、解决方案供应商等 5G 应用创新主体总数达 137 个，创新能力领先全国平均水平。

三、2025 年度 5G 应用“扬帆”行动重点城市经验做法

5G 应用“扬帆”行动重点城市以 5G 网络规模化部署、行业场景深度深耕、产业生态协同培育为重要路径，在政策保障、资金支持、应用创新和生态培育等方面精准发力，推动 5G 应用从“试点推广”向“规模化、产业化、标准化”升级，形成一系列具有复制推广价值的工作经验和做法。

（一）强化统筹协调，完善政策环境

建立工业和信息化主管部门、通信管理局、发展改革委、文化和旅游部、卫生健康委等多部门协同推进机制，打破行业与区域壁垒，形成“上下联动、跨域协同”的工作格局，结合城市功能定位出台针对性支持政策，为 5G 应用发展营造良好环境。天津、重庆、成都等地建立了由市领导牵头的 5G 发展协调工作机制，强化统筹联动，合力解决在网络建设、应用推广等过程中制约 5G 发展的各类问题。沧州、德州、洛阳等地根据区域特点和重点行业阶段性发展特征，分行业分领域精准施策，优先选择可规模推广的重点行业，加快 5G 规模

化发展步伐。

（二）加强资金引导，激发行业活力

创新财政资金引导方式，从单纯补贴基站建设转向“建设+应用+创新”全链条协同，带动社会资本共同投入 5G 创新发展。台州、芜湖、昆明等地通过电价优惠或专项补贴等方式，持续推进本地区 5G 网络覆盖优化和网络质量提升。泉州、惠州、中山等地对获评国家级、省级项目或优秀场景的企业给予资金奖励，有力激发垂直行业应用创新活力，全方位推动 5G 规模化应用。哈尔滨、珠海、西安等地设立支持 5G 产业发展和 5G 创新应用专项，激发市场主体参与 5G 产业发展的积极性。

（三）营造创新氛围，优化发展生态

积极搭建创新平台，汇聚产学研用资源，通过联盟、产业基地、服务商等形式，激发 5G 应用创新活力。鄂尔多斯、温州等地通过成立 5G 产业联盟，汇集产业链龙头企业合力，构建“龙头带动、集群升级”的雁阵模式。南昌发挥地方产业优势，支持 5G+VR、5G+智能家居等特色产业基地建设，纵深推进 5G 应用项目规模化推广。长沙加速培育 5G 解决方案供应商、创新中心等融合应用创新主体，基础电信企业作为核心服务商，构建了多元化、专业化的创新服务体系，为产业创新提供有力支撑。石家庄以“基地+集聚区+引领区”的立体化布局为路径，系统打造 5G 产业发展载体。