附件2

《市场监管总局关于开展产品质量分级的

实施意见（征求意见稿）》起草说明

为提升产品质量水平，营造公开透明、优质优价的市场环境，加快建设全国统一大市场，促进经济社会高质量发展，市场监管总局组织起草《市场监管总局关于开展产品质量分级的实施意见（征求意见稿）》（以下简称《实施意见（征求意见稿）》）。现将有关情况说明如下：

一、开展产品质量分级的必要性

一是落实党中央、国务院决策部署的需要。中共中央、国务院印发的《关于加快建设全国统一大市场的意见》提出，“建立健全质量分级制度”；《质量强国建设纲要》提出，“实施产品和服务质量分级，引导优质优价，促进精准监管”。党中央、国务院关于实施产品质量分级的一系列决策部署，为制定产品质量分级制度，推动产品质量分级工作指明方向。

二是助力培育完整内需体系的需要。党的二十届三中全会提出，“要加快培育完整内需体系”，“完善扩大消费长效机制”。建立产品质量分级制度，通过产品质量分级消除消费者和企业之间的质量信息差，引导企业培育优质产品和品牌，引导社会形成良好的消费理念，提振消费信心，营造公开透明、优质优价的市场环境，有助于扩大和满足国内消费需求，助力培育完整内需体系。

三是促进提升产品质量的需要。随着产品种类不断丰富和产品生产规模持续扩大，群众个性化、多元化的消费需求得到进一步满足，但仍存在企业制售假冒伪劣产品、低价恶意竞争等问题，甚至出现“劣币驱逐良币”现象。这损害了人民群众的切身利益，也影响企业质量创新的积极性。建立实施产品质量分级制度，有助于推动企业树牢质量第一意识，提升产品质量水平，促进经济社会高质量发展。

二、起草过程

2019年以来，市场监管总局对国内外产品质量分级制度进行系统梳理，选取智能坐便器、移动电源、羽绒服装、扫地机器人、旅行拉杆箱等产品开展质量分级试点。试点期间，深入上海、深圳、台州等产业集聚区制造企业，调研了解试点工作取得的成效和存在的难点堵点问题，听取意见建议。

成立专门的产品质量分级实施意见起草组，召开产品质量分级制度研讨会10余次，邀请部分省级市场监管部门、相关行业协会、技术机构、电商平台等参会，听取相关意见建议。2024年6月，先后征求行业主管部门、各省级市场监管部门、总局相关司局，以及全国性行业协会意见建议；7月至8月，多次召开专题会议，研究讨论各方意见建议，按照能吸收尽量吸收的原则，对实施意见进行修改完善，形成当前征求意见稿；9月，召开专家评估论证会，一致认为制定《实施意见（征求意见稿）》是必要的、可行的。

三、主要内容

第一部分为总体要求。明确《实施意见（征求意见稿）》的总体要求、工作目标和具体要求。特别强调政府规范引导、企业自愿参与、市场牵引驱动的产品质量分级思路。

第二部分为建立产品质量分级制度。**一是统一产品质量分级依据。**市场监管总局制定发布产品质量分级通则，指导专业标准化技术委员会、行业协会、技术机构、企业等按照通则要求制定具体产品质量分级标准。明确产品质量分级标准效力依次为国家标准、行业标准、团体标准。**二是明确产品质量分级范围。**市场监管总局动态制定发布质量分级产品目录，并按照目录组织实施。**三是统一构建产品质量分级平台。**市场监管总局建设统一的产品质量分级信息平台，用于监督、查询、归集产品质量分级信息，曝光产品质量分级违法失信行为。**四是统一产品质量分级要求。**企业自愿参与产品质量分级，在产品质量合格的前提下，通过第三方认证或检验检测机构，依照相关分级标准确认产品质量等级，并将相关信息录入产品质量分级信息平台。**五是统一产品质量分级标识。**明确市场监管总局统一产品质量分级标识，并根据需要研究制定产品质量分级标识管理办法。企业可通过产品质量分级信息平台，免费下载使用相关标识。

第三部分为加强产品质量分级结果运用和监督。**一是促进产品质量分级结果应用。**在开展产品质量追溯、助力质量融资增信、加大质量分级产品和企业品牌推广力度等方面提出鼓励支持政策。**二是加强产品质量分级指导监督。**主要对地方县级以上市场监管部门加强产品质量分级监督检查，以及违法违规行为查处提出要求，统一曝光违法行为并实施联合惩戒。

四、其他需要说明的问题

（一）关于产品质量分级标准。产品质量分级标准作为开展产品质量分级的依据，效力依次为国家标准、行业标准、团体标准，同一种产品分级标准具有唯一性和统一性。制定产品质量分级标准应符合标准化法等有关法律规定要求，遵循开放、透明、公平的原则，充分反映各参与主体的共同需求；在制定过程中，需经深入调查论证，广泛征求市场监管部门、行业组织、企业、社会公众等有关方意见，保证标准的科学性、规范性。制定的产品质量分级标准文本应向社会公开。

（二）关于参加产品质量分级的要求。参与产品质量分级的生产企业，在保证产品质量合格的前提下，依照相关产品质量分级标准，通过第三方认证或检验检测机构对其产品性能指标进行认证检测，确认产品质量分级等级。同时，将符合产品明示标准、强制性国家标准的产品合格证明，以及产品质量分级指标检测或认证结果材料录入至市场监管总局产品质量分级平台。